



**АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ХОРЕЙ-ВЕРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ» ЗАПОЛЯРНОГО
РАЙОНА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 октября 2024 года № 87-П

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Руководствуясь статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4.2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 24.02.2014 № 4, Администрация Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа **Постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые «Основные направления бюджетной и налоговой политики Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение 1).

2. Администрации Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа» руководствоваться «Основными направлениям бюджетной и налоговой политики Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Признать утратившим силу постановление Администрации Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа от 09.11.2023 № 83-П «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2024 год».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава Сельского поселения
«Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО



Е.П.Панькова

Приложение 1

Утверждено

Постановлением Администрации Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа» от 28.10.2024 № 87-П

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа» (далее – сельское поселение) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.2. Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа от 24.02.2014 № 4; Указами Президента Российской Федерации: от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в том числе от 29 февраля 2024 года; Распоряжением Администрации Ненецкого автономного округа от 02 сентября 2024 года № 84-р «Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Ненецкого автономного округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Эти направления определяют основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики сельского поселения (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в области формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, управления муниципальным долгом местного бюджета, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В сельском поселении «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения местного бюджета, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности муниципального образования;
- совершенствование программного метода планирования расходов местного бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятию новых расходных обязательств только при наличии источников бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов.

I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики за 2023 год

Наиболее значимыми итогами работы в 2023 году стали сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения в условиях текущей экономической ситуации и сложившейся геополитической обстановки, отсутствие рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, отсутствие муниципального долга. Для обеспечения сбалансированности были приняты следующие меры:

- формирование реалистичного прогноза и кассового плана поступлений в бюджет сельского поселения, с учётом влияния нового порядка уплаты налогов, взносов и сборов в виде единого налогового платежа, во избежание кассовых разрывов;

- проведение работ по повышению собираемости платежей в местный бюджет в соответствии с Планом мероприятий, по увеличению доходов бюджета сельского поселения;

- развитие взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского поселения в рамках реализации инициативных проектов;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных путем размещения информации по вопросам бюджета на информационном ресурсе «Бюджет для граждан» и государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В бюджет сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО за 2023 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме **27,1** млн. руб., при плане **19,1** млн. руб.; исполнение составило **142,0** процента.

Из общей суммы поступлений налоговые доходы составили **27,0** млн. руб., неналоговые доходы составили - **0,1** млн. руб.

Доходы местного бюджета сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО за 2023 год в целом составили **38,1** млн. руб. при плане **30,9** млн. руб.; исполнение составило **123,3** процентов.

Доходы местного бюджета на **71,1 %** сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений, доля безвозмездных поступлений составила **28,9 %** от общих доходов бюджета.

Расходы бюджета сельского поселения за 2023 год составили **28,5** млн. руб. при годовом плане **39,1** млн. руб. или на **72,9** процента от годового плана.

Местный бюджет по расходам в 2023 году сформирован и исполнен на основе шести муниципальных программ Заполярного района, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Кроме того, расходы местного бюджета предусмотрены и исполняются за счет государственных программ Ненецкого автономного округа, в частности формирования комфортной городской среды.

Формирование бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В местном бюджете за 2023 год наибольший объем расходов занимали расходы на: общегосударственные вопросы – **64,4 %**, в т.ч. расходы на содержание органов местного самоуправления – **55,1 %** и прочие расходы – **9,3 %**; социальная политика – **12,1 %**; жилищно-коммунальное хозяйство – **11,0 %**.

Приоритетными направлениями в структуре местного бюджета в 2023 году являлись:

- общегосударственные вопросы;
- социальная политика;
- жилищно-коммунальное хозяйство.

Структура расходов местного бюджета зависит от полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом НАО от 17.02.2010 N 8-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа» и перераспределенных органам государственной власти Ненецкого автономного округа в соответствии с Законом НАО от 19.09.2014 N 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

В 2023 году Администрации сельского поселения удалось обеспечить финансирование всех социальных обязательств, в том числе вовремя выплатить заработную плату работникам Администрации и обеспечить социальные выплаты и другие обязательства и не допустить кредиторскую задолженность.

В целях повышения эффективности расходов местного бюджета и качества управления муниципальными финансами проводится контроль за использованием

муниципального имущества сельского поселения, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение казенным и бюджетным учреждениям.

В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении размещается на официальном сайте органа местного самоуправления сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

II. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика сельского поселения (далее - налоговая политика) в части доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в современных реалиях направлена, как и ранее, на сохранение социальной и финансовой стабильности и положительной динамики поступлений доходов в местный бюджет.

Для реализации данного направления необходимы следующие меры:

- повышение предпринимательской активности;
- мобилизация дополнительных ресурсов увеличения доходной базы;
- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, повышение эффективности муниципального земельного контроля;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- координация мер по повышению уровня собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в местный бюджет;
- улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в муниципальном образовании, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- поиск новых источников пополнения местного бюджета;
- формирование реалистичного прогноза поступления доходов бюджета поселения, своевременная актуализация методик прогнозирования поступления доходов, ведение реестра источников доходов местного бюджета в целях

повышения качества планирования и эффективности администрирования доходов местного бюджета;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета, исходя из финансовых возможностей местного бюджета по обеспечению требуемого объема со финансирования;

- контроль своевременности и полноты перечисления в местный бюджет налогов и неналоговых платежей;

- содействие налоговым органам в рамках компетенции органов местного самоуправления в проведении мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории посёлка, к постановке на налоговый учет в целях исполнения обязанностей по уплате налогов в полном объеме;

- осуществление межведомственного взаимодействия по вопросам своевременности и полноты перечисления в местный бюджет налоговых и неналоговых платежей, взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет поселения, обеспечения своевременной выплаты заработной платы.

В целях обеспечения наполняемости и стабильности доходной части местного бюджета будут осуществляться:

- реализация Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения;

- взаимодействие с органами государственной власти в целях привлечения в бюджет поселения региональных межбюджетных трансфертов для решения вопросов местного значения.

Налоговая политика сельского поселения в предстоящем периоде будет соответствовать федеральной и региональной налоговой политике. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься в соответствии с действующим законодательством на основе анализа их эффективности, предоставление налоговых льгот, как и прежде, будет направлено на сохранение социальной направленности льгот.

В 2024 году были внесены поправки в муниципальные правовые акты, устанавливающие местные налоги и сборы на территории сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, которые вступят в силу с 01 января 2025 года.

Формирование прогноза поступлений доходов местного бюджета осуществлено с учётом федерального и регионального законодательства, оказывающего влияние на объем поступлений в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов.

Основной источник в структуре налоговых доходов местного бюджета – налог на доходы физических лиц – спрогнозирован на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с учетом закона Ненецкого автономного округа от 31.10.2013 № 91-ОЗ «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа». На основании внесенных изменений

Законом Ненецкого автономного округа № 61-оз от 31 октября 2024 года, которые вступят в силу с 01 января 2025 года, прогнозируется рост налога на доходы физических лиц в 2025 году.

Акцизы на нефтепродукты на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов будут спрогнозированы на основании закона Ненецкого автономного округа от 31.10.2013 № 91-ОЗ "О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа", которым устанавливается дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджет сельского поселения в размере **0,27 %**.

Налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, будут спрогнозированы в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 31.10.2013 № 91-ОЗ "О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа", в соответствии с которым с 2019 года единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, в бюджет сельского поселения установлен в размере **50,0** процентов от налога, взимаемого на территории сельского поселения, а также в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 № 55-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения» (далее – Закон 55-ОЗ).

Законом 55-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки в зависимости от выбранного объекта налогообложения в размере 1 и 5 процентов для субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа, а также установлена налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной и патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Подготовлен проект Закона о внесении изменений в Закон 55-ОЗ, в соответствии с которым с 1 января 2024 года прекращает действие налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной и патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, в связи с чем возможен незначительный рост поступлений по данным налогам.

На основании Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» при исчислении земельного налога, начиная с 2024 года, для расчета налоговой базы применяется кадастровая стоимость, определенная по состоянию на 1 января 2022 года; при исчислении налога на имущество физических лиц, в 2024 году для расчета налоговой базы

будет применяться кадастровая стоимость по состоянию на 1 января 2023 года. В связи с вносимыми изменениями возможен незначительный рост по данным налогам.

III. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указами Президента Российской Федерации.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета сельского поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики сельского поселения. Основной целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Определение четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизация структуры расходов местного бюджета является основным условием устойчивости местного бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета сельского поселения должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможности доходной базы бюджета и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств местного бюджета;
- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов необходимо детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;
- повышение качества финансового менеджмента местного бюджета;
- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета сельского поселения, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, объемов субсидий из бюджета сельского поселения, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;
- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работников Сельского поселения и социальным выплатам;
- обеспечение индексации заработной платы работников Сельского поселения и индексации социальных выплат.

Для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена:

- на развитие малого и среднего предпринимательства, формирования комфортной городской среды, развитие цифровой экономики;
- на поддержку инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Сельского поселения;
- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

III. Развитие межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2025-2027 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 33-Оз «О межбюджетных отношениях в Ненецком автономном округе».

Политика в сфере межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение содействия со стороны субъекта, а также Заполярного района сбалансированности местного бюджета, повышение инициативы и ответственности при осуществлении бюджетного процесса в сельском поселении.

В целях обеспечения эффективного бюджетного процесса необходимо:

- разработать проект бюджета исходя из необходимости принятия мер по повышению уровня собственных доходов и первоочередного обеспечения социально значимых расходов.
- продолжить реализацию программ по повышению эффективности бюджетных расходов;
- обеспечить экономное и рациональное использование бюджетных средств, своевременное и в полном объеме исполнение утвержденных бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним, проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета.

IV. Политика в области муниципального долга

Политика в области муниципального внутреннего долга сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы будет направлена на минимизацию размера дефицита бюджета поселения и своевременное исполнение долговых обязательств. В условиях необходимости обеспечения сбалансированности местного бюджета возможно привлечение заимствований в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом. Политика в области муниципального долга будет основываться на принципах:

- безусловного исполнения долговых обязательств;
- равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей;
- использования наиболее благоприятных на соответствующий период источников, форм и инструментов заимствований;
- минимизации финансовых рисков.

V. Заключительные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа направлены на создание необходимых условий для дальнейшего развития социально-экономического потенциала сельского поселения и являются важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения.

Выполнение поставленных задач предусматривает дальнейшее развитие практики бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивает безусловное исполнение расходных обязательств, ведет к повышению эффективности и результативности бюджетных расходов.
