

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

|  |
| --- |
| 166700 п.Искателей, Ненецкий автономный округ, ул.Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс (81853) 4-79-64,e-mail: ksp-zr@mail.ru |

|  |  |
| --- | --- |
| 14 декабря 2020 года |  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО

«О местном бюджете на 2021 год»

Настоящее заключение на проект решения Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО «О местном бюджете на 2021 год» (далее – проект решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой Заполярного района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2011 года.

1. **Общие положения**

Согласно подпункту 1 пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 24.02.2014 №4 (далее – Положение о бюджетном процессе) Администрация МО вносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения о местном бюджете в срок не позднее 15 ноября текущего года. Проект решения о местном бюджете на 2020 год внесен на рассмотрение Совета депутатов 13.11.2020 (исх. № 715). Срок представления проекта бюджета не нарушен.

Согласно подпункту 1 пункта 4.4 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в течение 2 дней со дня внесения проекта решения о местном бюджете в Совет депутатов, председатель Совета депутатов направляет его в Контрольно-счетную палату. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Заполярного района в электронном виде 18.11.2020  (вх. № 569).

Проект местного бюджета разработан сроком на один 2021 финансовый год в соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетной палатой Заполярного района (далее – КСП) проведен анализ состава документов и материалов к проекту решения о местном бюджете на 2021 год на предмет их соответствия требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения и представленные одновременно с ним материалы в целом соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе.

Согласно статье 184.2 БК РФ в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлено в приложении к пояснительной записке к проекту решения.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2021 год (Постановление Администрации МО от 12.11.2020 № 54-П) на основе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. (Постановление Администрации МО от 12.11.2020 № 55-П).

Одновременно с проектом решения не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, предусмотренные подпунктом 2 пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пункту 4 статьи 169 БК РФ в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. С проектом решения представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2021-2023 годы, утвержденный Постановлением Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 12.11.2020 № 56-П.

Согласно статье 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Методика прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО с проектом бюджета на 2021 год не представлена.

Согласно статье 9 БК РФ установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету, является бюджетным полномочием муниципального образования. В составе документов к проекту бюджета представлен проект Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО на 2021 год.

В соответствии с пунктом 34 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Согласно статье 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Согласно статье 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Основная масса показателей представленного прогноза не может служить основой для составления проекта бюджета, так как не используется при прогнозировании доходов и расходов бюджета. Кроме того, прогноз не содержит ожидаемые результаты социально-экономического развития.

Согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. В составе документов к проекту бюджета не представлен такой порядок (проект порядка).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения представлен реестр источников доходов местного бюджета на 2021 год.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей-Верский сельсовет НАО на 2019-2021 год» В нарушение требований статьи 184.2 БК РФ паспорт муниципальной программы (проект изменений в указанный паспорт) не представлен.

**II. Общая характеристика местного бюджета на 2021 год**

Проектом бюджета установлены основные характеристики и показатели, предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 4.1 раздела 4 Положения о бюджетном процессе.

Показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ ограничениям в части:

* размера резервного фонда Администрации МО (статья 81 БК РФ);
* верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2022 года (статья 107 БК РФ).

Проект решения о местном бюджете на 2021 год содержит следующие основные характеристики:

* прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 35 065,5 тыс. руб.;
* общий объем расходов в сумме 35 065,5 тыс. руб.

Дефицит (профицит) местного бюджета не планируется.

Принцип сбалансированности бюджета соблюден (статья 33 БК РФ).

Основные характеристики местного бюджета на 2021 год, в сравнении с показателями ожидаемого исполнения местного бюджета за 2020 год представлены на рисунке 1.

Рис. 1. Основные характеристики местного бюджета (тыс. руб.)

В связи с непредставлением расчетов по отдельным доходным источникам и финансово-экономических обоснований по отдельным бюджетным ассигнованиям не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).

Проектом бюджета установлен верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 в сумме 0,0 тыс. руб., верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2021 год муниципальные заимствования не предусматриваются.

Резервный фонд Администрации МО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов утверждается в сумме 150,0 тыс. руб. Размер резервного фонда соответствует ограничениям, установленным статьей 81 БК РФ (не превышает 3 процента утвержденного решением общего объема расходов).

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в сумме 290,7 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год утверждается в сумме 3 737,6 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из местного бюджета бюджету муниципального района «Заполярный район», утвержден в сумме 483,4 тыс. руб.

Анализ доходной и расходной частей местного бюджета приведен в соответствующих разделах настоящего заключения.

В ходе анализа **текстовой части и приложений** к проекту решения установлено следующее.

1. В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 2 статьи 4.1 раздела 4 Положения о бюджетном процессе объем межбюджетных трансфертов, получаемых в 2021 году из окружного бюджета и из районного бюджета, в проекте решения не утверждается.
2. Приложение №1 «Доходы местного бюджета на 2021 год».
   1. Код бюджетной классификации 710 1 11 05020 10 0000 120 не соответствует коду бюджетной классификации 710 1 11 05025 10 0000 120, утвержденному Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н).
   2. Наименование статьи доходов с кодом БК 710 1 11 09000 00 00 0000 120 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом №85н.
   3. Наименование статьи доходов с кодом БК 710 2 02 15001 10 0000 150 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом №85н. Аналогичное замечание к наименованию доходного источника с кодом БК 710 2 02 15001 10 0000 150 в приложении №4 к проекту решения.
3. Приложение №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2021 год» к проекту решения.
   1. Наименование подраздела 0310 в приложении 2 к проекту бюджета не соответствуют наименованию указанного подраздела, установленному Приказом №85н.
   2. Наименование муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» подпрограмма 6 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы» (код целевой статьи 32.0.00.89230, плановый показатель на 2021 год – «339,1») не соответствует наименованию, утвержденному в проекте решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.
   3. В соответствии с представленным проектом решения муниципальной программе МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО «Старшее поколение МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» (подраздел 10 03) присвоен код целевой статьи «41.0.00.00000». Вместе с тем в проекте решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрен код целевой статьи «41.0.00.00000» с наименованием «Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы». Предлагаем рассмотреть вопрос о согласовании применения кода целевой статьи «41.0.00.00000» с Управлением финансов Администрации Заполярного района.
   4. Наименование целевой статьи с кодом БК 710 10 01 98.0.00.94010 300 «Доплата к трудовой пенсии лицам, замешавшим выборные должности и лицам, замешавшим должности муниципальной службы в муниципальных образованиях поселений Заполярного района» не соответствует наименованию выплаты, установленной Законом Ненецкого автономного округа от 25.10.2010 №73-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Ненецком автономном округе».

**III. Доходы местного бюджета**

Общий объем доходов местного бюджета на 2021 год запланирован в сумме 35 056,5 тыс. руб. Сравнительная таблица по доходам местного бюджета представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению. Для сравнительного анализа в приложении № 1 показатели уточненных плановых назначений отражены по состоянию на 01.11.2020.

По сравнению с показателями уточненного плана на 2020 год планируемый объем доходов местного бюджета на 2021 год увеличится на 10 170,3 тыс. руб. или на 40,9%. По сравнению с показателями ожидаемого исполнения за 2020 год планируемый объем доходов местного бюджета на 2021 год увеличится на 12 361,1 тыс. руб. или на 54,5%.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2021 год запланирован в сумме 20 002,9 тыс. руб., что на 62,5 тыс. руб. (на 0,3%) меньше уточненного планового показателя 2020 года и на 818,2 тыс. руб. (на 3,9%) меньше ожидаемого исполнения за 2020 год.

Объем безвозмездных поступлений на 2021 год запланирован в сумме 15 053,6 тыс. руб., что больше показателя ожидаемого исполнения за 2020 год на 13 179,3 тыс. руб. (или на 703,2%) и больше планового показателя на 2020 год на 10 232,8 тыс. руб. (или на 212,3%).

Сравнительная таблица по доходам местного бюджета (в том числе в части отклонения показателей проекта бюджета на 2021 год от показателей уточненного плана 2020 года) представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению.

На рисунке 2 представлена структура доходов местного бюджета на 2021 год в сравнении с уточненными плановыми показателями на 2020 год.

Рис. 2. Структура доходов местного бюджета (тыс.руб.).

Согласно пояснительной записке прогноз доходов местного бюджета на 2021 год сформирован в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и об иных обязательных платежах, проектом закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с учетом ожидаемого исполнения доходной части бюджета в 2020 году.

В связи с непредставлением расчетов по налоговым и неналоговым доходам не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

* 1. **Налоговые доходы местного бюджета**

Сумма налоговых доходов в 2021 году составит 19 898,7 тыс. руб., что на 0,3% меньше уточненного плана на 2020 год и на 4,0% меньше показателей ожидаемого исполнения 2020 года. Доля налоговых доходов в сумме доходов местного бюджета составляет 56,8%

Основным источником налоговых поступлений местного бюджета является **налог на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ). В соответствии с проектом бюджета его сумма в 2021 году составит 18 500,0 тыс. руб. – 93,0% от суммы налоговых доходов и 52,8% от общей суммы прогнозируемых доходов.

Согласно пояснительной записке поступления по налогу на доходы физических лиц на 2021 год запланированы исходя из ожидаемых поступлений налога в 2020 году с учетом поступления за 2019 год.

По сравнению с показателями уточненного плана и показателями ожидаемого исполнения 2020 года сумма НДФЛ уменьшится на 2,6% или на 500,0 тыс. руб.

Согласно прогнозу Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район» поступление налога на доходы физических лиц в доходную часть бюджета МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО составит 18 796,6 тыс. руб.

Администратором НДФЛ является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Прогнозируемый объем поступлений от доходного источника **«Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»** запланирован в бюджете 2021 года в сумме 290,7 тыс. руб. или 1,5 % от суммы налоговых доходов и 0,8% от общей суммы доходов местного бюджета.

Законом Ненецкого автономного округа от 31 октября 2013 года № 91-оз «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» (в ред. от 27.11.2020) установлены дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты. В соответствии с указанным законом отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО нормативу 0,26%.

Плановые показатели поступления налога, отраженные в проекте бюджета на 2021 год, соответствуют прогнозу поступлений доходов муниципального образования «Хорей - Верский сельсовет» НАО на 2021-2023 годы. Иные документы (например, информация от администратора налога – Управления Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу), подтверждающие данный прогноз, с проектом решения не представлены.

Администратором данного налога является Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** запланирован в сумме 360,0 тыс. руб. или 1,8% от суммы налоговых доходов и 1,0% от общей суммы доходов местного бюджета.

Статьей 2.1 Закона Ненецкого автономного округа от 31 октября 2013 года № 91-оз «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа (ред. от 08.11.2016 № 261-оз; ред. от 23.11.2017 № 350- оз; ред. от 15.11.2018 №12-оз) установлены единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, зачисляемого в бюджет НАО, в том числе в бюджеты сельских поселений – 50%.

Согласно пояснительной записке плательщиками данного налога являются: СПК «Путь Ильича», Хорей-Верское потребительское общество, ПО «Хорей-Верский Пекарь».

Пояснений по расчету прогнозируемой суммы поступления в пояснительной записке не приведено.

Прогнозируемая сумма данного налогового дохода на 2021 год, не соответствует прогнозу поступлений налоговых доходов на 2021-2023 годы Межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и НАО (2021 год – 386,2 тыс. руб.).

По сравнению с показателями уточненного плана на 2020 год сумма налога увеличивается на 160,0 тыс. руб., по сравнению с показателями ожидаемого исполнения уменьшается на 40,0 тыс. руб.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Налог на имущество физических лиц** на 2020 год запланирован в сумме 226,0 тыс. руб., что больше показателей уточненного плана и показателей ожидаемого исполнения 2020 года на 195,0 тыс. руб. Доля налога в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,6% и 1,1% от суммы налоговых доходов.

Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.

Согласно прогнозу поступлений налоговых доходов на 2021-2023 годы Межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2021 году планируется поступление в сумме 214,2 тыс. руб.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Прогнозируемая сумма **земельного налога,** составит в 2021 году 477,0 тыс. руб., что больше показателей уточненного плана на 2020 год на 68,2 тыс. руб. и меньше показателей ожидаемого исполнения 2020 года на 483,0 тыс. руб. Доля данного налога в общей сумме доходов местного бюджета составляет 1,4% и 2,4% от суммы налоговых доходов.

С проектом решения представлен расчет земельного налога, произведенный специалистами муниципального образования исходя из кадастровой стоимости земельных участков. Прогнозируемая сумма поступлений данного налогового источника соответствует сумме, отраженной в представленных расчетах (360,0 тыс. руб. ‑ земельный налог с организаций; 117,0 тыс. руб. ‑ земельный налог с физических лиц).

Согласно данным главного администратора в 2021 году прогнозируется поступление земельного налога в сумме 368,1 тыс. руб. (255,0 тыс. руб. ‑ земельный налог с организаций; 113,1 тыс. руб. ‑ земельный налог с физических лиц).

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения запланирована на 2021 год в сумме 45,0 тыс. руб., что соответствует показателям уточненного плана и ожидаемого исполнения 2020 года. Доля госпошлины в объеме доходов местного бюджета составляет 0,1% и 0,2% от налоговых доходов.

Расчет объема прогнозируемых поступлений по доходному источнику не представлен.

Согласно статье 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Методика прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО с проектом бюджета на 2021 год не представлена.

Администратором данного источника доходов является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

1. **Неналоговые доходы местного бюджета**

Неналоговые доходы местного бюджета сформированы в соответствии со статьей 62 БК РФ. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,3%.

Проектом решения объем неналоговых доходов запланирован на 2021 год в сумме 104,2 тыс. руб., что на 3,1 тыс. руб. или на 3,1% больше показателей уточненного плана и показателей ожидаемого исполнения 2020 года.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** на 2021 годзапланированы в объеме больше плановых показателей 2020 года и показателей ожидаемого исполнения 2020 на 3,1 тыс. руб. или в общей сумме 104,2 тыс. руб., в том числе:

**Доходы, получаемые в виде арендной платы,** а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) запланированы на 2021 год в сумме 14,2 тыс. руб., что больше показателей уточненного плана и ожидаемого исполнения 2020 года на 3,1 тыс. руб.

Согласно информации, представленной в пояснительной записке, по данному источнику дохода отражены доходы за 5 земельных участков, которые по договорам аренды переданы в пользование физическим лицам.

Расчет прогнозируемой суммы по указанному доходному источнику не представлен.

Администратором данного источника доходов является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) запланированы в сумме 90,0 тыс. руб., что соответствует показателям уточненного плана и ожидаемого исполнения 2020 года. По данному источнику доходов отражена плата за наем жилых помещений по договорам социального найма (14 договоров социального найма муниципального жилищного фонда).

Администратором данного источника доходов является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

* 1. **Безвозмездные поступления**

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 42,9%. Общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составит 15 053,6 тыс. руб., в том числе:

* дотации – 2 437,9 тыс. руб.;
* субсидии – 90,0 тыс. руб.
* субвенции – 209,8 тыс. руб.;
* иные межбюджетные трансферты – 12 315,9 тыс. руб.

По сравнению с уточненными плановыми показателями 2020 года объем безвозмездных поступлений увеличится на 10 232,8 тыс. руб. или на 212,3%, по сравнению с показателями ожидаемого исполнения за 2020 год на 13 179,3 тыс. руб. или на 703,2%.

Безвозмездные поступления в местный бюджет в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов запланированы в соответствии с письмами Управления финансов Администрации Заполярного района от 30.10.2020 № 01-16/326/2020, от 10.11.2020 № 01-16/336/2020, а также на основании проекта окружного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

**IV. Расходы бюджета**

Проектом бюджета на 2021 год предусмотрены расходы в сумме 35 056,5 тыс. руб., что меньше показателей уточненного плана 2020 года на 4 539,1 тыс.руб. или на 11,5%, и меньше показателей ожидаемого исполнения на 864,7 тыс.руб. или на 2,4%. Сравнительный анализ приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

На рисунке 3 представлен удельный вес суммы расходов по каждому разделу расходов бюджета в общей сумме расходов местного бюджета на 2021 год.

Рис. 3. Расходы местного бюджета в разрезе разделов (тыс.руб., %).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 69,4% от общей суммы планируемых расходов на 2021 год.

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» – 11,2%, по разделу 05 «Жилищно–коммунальное хозяйство» – 9,6%, по разделу 04 «Национальная экономика» – 3,4%, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,7%.

По разделу 02 «Национальная оборона» - менее 1,0% от общей суммы планируемых расходов.

Проектом бюджета на 2021 год запланированы бюджетные ассигнования (4,3% от общей суммы расходов) по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подразделу 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера». Информация о правомерности отнесения расходов на раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» представлена далее по тексту заключения.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на решение общегосударственных вопросов составят 69,4% в общей сумме расходов местного бюджета, планируемых на 2021 год.

В целом расходы на общегосударственные вопросы планируются в сумме 24 338,2 тыс. руб., по сравнению с уточненным планом на 2020 год расходы увеличатся на 8 476,7 тыс. руб. (на 53,4%), в том числе в разрезе подразделов (таблица №1):

Таблица №1 (тыс. руб.)



По сравнению с показателями ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год расходы увеличатся на 9 311,0 тыс. руб. (на 62,0%).

Расходы на содержание Главы МО сформированы в соответствии с Порядком обеспечения гарантий Главе муниципального образования «Хорей - Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 29.11.2011 № 171 (в редакции от 19.08.2019 № 9) (далее – Порядок обеспечения гарантий), Законом Ненецкого автономного округа от 01.07.2008 №35 «О гарантиях лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления в Ненецком автономном округе» и запланированы в сумме 2 752,6 тыс. руб. (в том числе расходы на оплату денежного содержания 2 179,6 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда 515,0 тыс. руб., оплата льготного проезда 58,0 тыс. руб.).

Расходы на функционирование местной администрации запланированы в сумме 10 981,5 тыс. руб. Согласно представленному проекту штатного расписания на 2021 год годовой фонд оплаты труда по администрации поселения на 2021 год рассчитан на 1 единицу муниципальных служащих в сумме 808,5 тыс. руб. и 6 единиц работников, не относящихся к должностям муниципальной службы в сумме 5 239,8 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.11.2020 № 304-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2021 год» в отношении МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО установлен норматив в размере 16,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов (20 002,9 тыс. руб.), что в сумме составляет 3 300,5 тыс. руб.

При анализе представленных штатных расписаний и запланированных ассигнований на оплату труда главы МО и муниципальных служащих установлено, что норматив формирования расходов на оплату труда не превышен. Расходы на оплату труда Главы МО и муниципального служащего запланированы в сумме 2 988,1 тыс. руб.

Расходы на содержание представительного органа муниципального образования (Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО) запланированы в сумме 7,8 тыс. руб. на печать информационных бюллетеней.

Расходы местного бюджета на обеспечение деятельности органов финансового контроля, осуществляемые Контрольно-счетной палатой Заполярного района в соответствии с соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 29.02.2012г., запланированы в размере 483,4 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО предусмотрен в размере 150,0 тыс. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 81 БК РФ (не более 3% общего годового объема расходов бюджета). Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходование средств  резервного фонда Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» осуществляется в соответствии  с «Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа» утвержденным  Постановлением 17-П от 16.03.2020. Указанное положение с проектом решения не представлено.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 9 962,9 тыс. руб., в том числе:

* расходы на мероприятия в рамках муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы» в сумме 8 899,5 тыс. руб., в том числе:
* на капитальный ремонт культурно-досугового учреждения в п.Хорей-Вер в сумме 8 854,2 тыс. руб.;
* на выполнение работ по промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителей тепловой энергии в сумме 45,3 тыс. руб.;
* расходы на осуществление органами местного самоуправления поселений отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений за счет средств окружного бюджета (субвенция) запланированы в сумме 44,6 тыс. руб.;
* на содержание зданий и сооружений на территории ВПП и вертолетных площадок в сумме 538,8 тыс. руб.;
* на проведение праздничных мероприятий в сумме 480,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке расходы запланированы на проведение праздничных мероприятий, посвященных 95-летию образования п.Хорей-Вер. Смета проведения указанного мероприятия с проектом решения не представлена.

Проверить обоснованность запланированных расходов, осуществление которых предусмотрено за счет средств местного бюджета (расходы на содержание администрации, представительного органа администрации, содержание зданий и сооружений на территории взлетно-посадочных полос и аэродромных площадок, на проведение праздничных мероприятий) из представленных с проектом решения расчетов не представляется возможным.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

В данном разделе запланированы расходы местного бюджета в сумме 165,2 тыс. руб. на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы сформированы в пределах выделенной из окружного бюджета субвенции.

По сравнению с показателями уточненного плана на 2020 год и с показателями ожидаемого исполнения на 2020 год расходы увеличатся на 12,5 тыс. руб. или на 8,2%.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и**

**правоохранительная деятельность»**

Проектом местного бюджета на 2021 год по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 583,3 тыс. руб., что меньше уточненного плана 2020 год на 138,1 тыс. руб. или на 19,1%. и меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 16,5 тыс. руб. или на 2,8%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)



Согласно представленному проекту решения о бюджете по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» запланированы средства на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в сумме 423,6 тыс. руб., а также на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в границах поселений муниципальных образований в рамках МП «Безопасность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2019 - 2023 годы» в сумме 137,3 тыс. руб.

Согласно информации, представленной в пояснительной записке и в расчетах, в рамках целевой статьи 98.0.00.92010 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» запланированы расходы в сумме 423,6 тыс. руб. на содержание пожарных емкостей (обогрев пожарных емкостей в зимнее время, оплата электроэнергии в летнее время), на оплату услуг по обслуживанию пожарных водоемов, емкостей, мотопомпы (по договорам ГПХ).

Исходя из представленных расчетов проверить обоснованность запланированных расходов за счет средств местного бюджета не представляется возможным.

Наименование подраздела 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» не соответствует наименованию, утвержденному Приказом №85н «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области пожарной безопасности и правоохранительной деятельности запланированы расходы в рамках МП «Безопасность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2019 - 2023 годы» в сумме 22,4 тыс. руб. на организацию обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

По разделу 04 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 194,2 тыс. руб., что меньше уточненного плана 2020 года на 610,6 тыс. руб. или на 33,8% и меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 93,4 тыс. руб. или на 7,3%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице № 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)



В рамках МП «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района Заполярный район» на 2021-2030 годы» запланированы расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» в сумме 684,8 тыс. руб.

Расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет дорожного фонда муниципального образования запланированы в бюджете 2021 года в сумме 290,7 тыс. руб., что соответствует объему прогнозируемых поступлений от акцизов, запланированных в проекте бюджета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Пунктом 4.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 21.04.2017 №3 (далее - Порядок) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников формирования дорожного фонда (в том числе от акцизов, подлежащих зачислению в местный бюджет). Пунктом 4.2. указанного Порядка установлено, что бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Исходя из ожидаемого исполнения за 2020 год по расходам МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО остаток средств дорожного фонда составит 517,2 тыс. руб. Таким образом, при планировании бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год (2021 год) следует учитывать бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году (2020 год).

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Проектом бюджета на 2021 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы в сумме 3 367,9 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2020 год уменьшение суммы расходов составит 13 578,3 тыс. руб. или на 80,1%. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год расходы уменьшатся на 11 467,0 тыс. руб. или на 77,3%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице 4.

Таблица 4 (тыс.руб.)



Согласно пояснительной записке и представленному расчету к проекту бюджета на 2021 год по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» запланированы расходы на 2021 год в сумме 76,3 тыс. руб. на текущий ремонт муниципального жилищного фонда (оплату труда и отчисления по договорам ГПХ); по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» запланированы расходы в сумме 321,8 тыс. руб. на мероприятия в рамках МП «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района Заполярный район» на 2020-2030 годы»; по подразделу 05 03 «Благоустройство» запланированы расходы на 2021 год в сумме 2 767,7 тыс. руб., в том числе в рамках МП «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы (благоустройство территории поселений) в сумме 339,1 тыс. руб., на уличное освещение в сумме 2 179,6 тыс. руб., на прочие мероприятия по благоустройству в сумме 249,0 тыс. руб. (покраска сооружений детских городков, качелей, приобретение расходных материалов).

Проверить обоснованность запланированных расходов за счет средств местного бюджета не представляется возможным в связи с непредоставлением к проекту решения финансово-экономического обоснования указанных расходов.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Проектом местного бюджета на 2021 год по данному разделу планируются расходы в сумме 3 917,5 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана и показателями ожидаемого исполнения 2020 года бюджетные ассигнования уменьшились на 101,5 тыс. руб. (на 2,5%).

Анализ расходов представлен в таблице № 5.

Таблица № 5 (тыс.руб.)



Пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим выборные должности местного самоуправления, в соответствии с законодательством Ненецкого автономного округа и нормативными актами муниципального образования запланированы в сумме 3 737,6 тыс. руб. Согласно информации, представленной в пояснительной записке, на 01 декабря 2020 года количество получателей выплат составляет 9 человек

Согласно информации, представленной в пояснительной записке, в рамках муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей – Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» запланированы расходы в сумме 89,0 тыс. руб. на поздравления юбиляров (60 лет и старше), организацию мероприятий для старшего поколения. Объем бюджетных ассигнований в рамках указанной муниципальной программы запланирован на 2021 год в объеме плановых показателей и ожидаемого исполнения 2020 года.

МП «Старшее поколение МО «Хорей – Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» утверждена Постановлением Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 29.12.2018 года № 162-П «Об утверждении муниципальной программы «Старшее поколение муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2019 – 2021 годы» с объемом финансирования на 2020 год в сумме 98,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 96,0 тыс. руб.

В нарушение требований статьи 184.2 БК РФ проект изменений в паспорт муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей – Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» с проектом решения не представлен.

Расходы на содержание мест захоронения участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, участников локальных войн и вооруженных конфликтов запланированы в сумме 90,9 тыс. руб. (на 3 памятника).

**Раздел 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».**

Проектом бюджета по данному разделу (подраздел 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера») запланированы бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы» в общей сумме 1 490,2 тыс. руб. на возмещение расходов на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива.

Указанные расходы в проекте решения отнесены на раздел 14 00 в нарушение положений Порядка №85н.

В соответствии с представленными расчетами расходы на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива следует отнести на раздел 01 «Общегосударственные вопросы», раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

**V. Выводы и предложения**

При проведении экспертизы проекта решения Совета МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО «О местном бюджете на 2021 год» установлено следующее:

1. Проект бюджета внесен Администрацией МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО на рассмотрение в Совет депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО в сроки, установленные подпунктом 1 пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе.
2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и Положения о бюджетном процессе. Одновременно с проектом решения не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.
3. Проектом бюджета установлены основные характеристики и показатели, предусмотренные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.
4. Принцип сбалансированности бюджета соблюден (статья 33 БК РФ).
5. Показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ ограничениям в части размера резервного фонда (статья 81 БК РФ) и верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2022 года (статья 107 БК РФ).
6. Факты увязки расходов бюджета с определенными доходами бюджета (за исключением целевых средств) и источниками финансирования дефицита бюджета не выявлены, что свидетельствует о соблюдении принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).
7. В связи с непредставлением расчетов по отдельным доходным источникам и финансово-экономических обоснований по отдельным бюджетным ассигнованиям не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).
8. Норматив для формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления, установленный Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.11.2020 № 304-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2021 год» в отношении МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО (в соответствии с представленным проектом бюджета) не превышен.
9. В заключении приведены замечания к проекту решения (текстовая часть, приложения), а также к документам, представленным с проектом решения.

Исходя из вышеизложенного Контрольно-счетная палата Заполярного района предлагает Совету депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО принять проект бюджета к дальнейшему рассмотрению после его доработки Администрацией МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО с учетом указанных в настоящем Заключении замечаний.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Заполярного района Е.В.Субоч

Исполнитель Сахарова Г.А.

Тел.: (81853) 4-79-64