

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

|  |
| --- |
| 166700 п.Искателей, Ненецкий автономный округ, ул.Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс (81853) 4-79-64,e-mail: ksp-zr@mail.ru |

|  |  |
| --- | --- |
| 15 декабря 2021 года |  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов

сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО

«О местном бюджете на 2022 год»

Настоящее заключение на проект решения Совета депутатов сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО «О местном бюджете на 2022 год» (далее – проект решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой Заполярного района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2011 года.

1. **Общие положения**

Руководствуясь подпунктом 1 пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 24.02.2014 №4 (далее – Положение о бюджетном процессе) Администрация сельского поселения вносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения о местном бюджете в срок не позднее 15 ноября текущего года. Проект решения о местном бюджете на 2022 год внесен на рассмотрение Совета депутатов 15.11.2021 (исх. № 666). Срок представления проекта бюджета не нарушен.

Согласно подпункту 1 пункта 4.4 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в течение 2 дней со дня внесения проекта решения о местном бюджете в Совет депутатов, председатель Совета депутатов направляет его в Контрольно-счетную палату. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Заполярного района в электронном виде 29.11.2021  (вх. № 596).

Проект местного бюджета разработан сроком на один 2022 финансовый год в соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетной палатой Заполярного района (далее – КСП) проведен анализ состава документов и материалов к проекту решения о местном бюджете на 2022 год на предмет их соответствия требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения и представленные одновременно с ним материалы в целом соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе.

Согласно статье 184.2 БК РФ в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлено в приложении к пояснительной записке к проекту решения.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2022 год (Постановление Администрации МО от 12.11.2021 № 62-П) на основе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. (Постановление Администрации МО от 12.11.2020 № 63-П).

Пунктом 4 статьи 169 БК РФ в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. С проектом решения представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2021-2023 годы, утвержденный Постановлением Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 12.11.2021 № 64-П.

Статье 160.1 БК РФ установлено, к бюджетным полномочиям главного администратора доходов относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Методика прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО с проектом бюджета на 2022 год не представлена.

По смыслу статьи 9 БК РФ установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету, является бюджетным полномочием муниципального образования. В составе документов к проекту бюджета не представлен проект Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО на 2022 год.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2022 год (Постановление Администрации муниципального образования от 12.11.2021 № 62-П) на основе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» НАО на 2022 год (Постановление Администрации муниципального образования от 12.11.2021 № 63-П).

Согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Принимая во внимание положение статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения должен быть представлен реестр источников доходов местного бюджета на 2022 год.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей-Верский сельсовет НАО на 2019-2021 год» в нарушение требований статьи 184.2 БК РФ паспорт муниципальной программы (проект изменений в указанный паспорт) не представлен.

**II. Общая характеристика местного бюджета на 2022 год**

Проектом бюджета установлены основные характеристики и показатели, предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 4.1 раздела 4 Положения о бюджетном процессе.

Показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ ограничениям в части:

* размера резервного фонда Администрации МО (статья 81 БК РФ);
* верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 года (статья 107 БК РФ).

Проект решения о местном бюджете на 2022 год содержит следующие основные характеристики:

* прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 26 426,0 тыс. руб.;
* общий объем расходов в сумме 26 426,0 тыс. руб.

Дефицит (профицит) местного бюджета не планируется.

Принцип сбалансированности бюджета соблюден (статья 33 БК РФ).

Основные характеристики местного бюджета на 2022 год, в сравнении с показателями ожидаемого исполнения местного бюджета за 2021 год представлены на рисунке 1.

Рис. 1. Основные характеристики местного бюджета (тыс. руб.)

В связи с непредставлением расчетов по отдельным доходным источникам и финансово-экономических обоснований по отдельным бюджетным ассигнованиям не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).

Проектом бюджета установлен верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 в сумме 0,0 тыс. руб., верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2022 год муниципальные заимствования не предусматриваются.

Резервный фонд Администрации МО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов утверждается в сумме 150,0 тыс. руб. Размер резервного фонда соответствует ограничениям, установленным статьей 81 БК РФ (не превышает 3 процента, утвержденного решением общего объема расходов).

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в сумме 359,2 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год утверждается в сумме 3 273,3 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из местного бюджета бюджету муниципального района «Заполярный район», утвержден в сумме 483,4 тыс. руб.

Анализ доходной и расходной частей местного бюджета приведен в соответствующих разделах настоящего заключения.

В ходе анализа **текстовой части и приложений** к проекту решения установлено следующее.

1. КСП Заполярного района, что в связи с переименованием с 03.12.2021 муниципальное образование в сельское поселение обращает внимание о необходимости привести в соответствие настоящее решение в части наименования сельского поселения;
2. В соответствии со статьёй 184.1 БК РФ Законом (решением) о бюджете утверждается в том числе иные показатели местного бюджета, установленные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Из этого следует, что руководствуясь проектом решения о районном бюджете рекомендуется в том числе по тексту проекта решения установить пункт характеризирующий норму индексации заработной платы в 2022 году депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований, а также и лиц, замещающих в органах местного самоуправления сельского поселения должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы и муниципальным должностям.

1. пунктом 6 проекта решения определено, что порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда устанавливается Администрацией муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа. Приведенная норма дублирует положения п. 3.10 Положения о бюджетном процессе и пункта 6 статьи 81 БК РФ, в связи с чем отсутствует необходимость включения указанной нормы в проект решения.
2. Шестнадцатым абзацем статьи 184.2 БК РФ установлено, что в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) не представлены ни в проекте решения, ни в пояснительной записке к проекту решения.

Кроме того, проектом решения предусмотрено расходование средств в рамках муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» в сумме 62,5 тыс. руб.

В соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате, в том числе принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Пунктом 3 статьи 136 БК РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Аналогичное правило установлено пунктом 4 статьи 136 БК РФ для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета.

Распоряжением ДФЭ НАО от 12.10.2021 № 272 утвержден перечень муниципальных образований НАО, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ на 2022 год, в соответствии с которым Сельское поселение отнесено к муниципальным образованиям, указанным в пункте 4 статьи 136 БК РФ.

Учитывая изложенное, а также цели, задачи и мероприятия указанной муниципальной программы, установить данные расходные обязательства на 2022 год не представляется возможным.

КСП Заполярного района рекомендует рассмотреть вопрос по реализации направления расходов МП как непрограммные расходы в рамках *представительских* *(резервный фонд)* и прочих расходов.

1. Проектом решения утверждается перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

В силу положений ст. 160.1 и 160.2 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год) перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, указанные перечни необходимо утвердить в порядке статьи 184.1 БК РФ, в том числе Администрации необходимо внести соответствующие изменений в Положение о бюджетном процессе в части изменения порядка утверждения перечней.

Приложение №1 «Доходы местного бюджета на 2022 год».

1. Наименование статьи доходов с кодом БК 000 2 02 35118 00 0000 150 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом №75н.
2. Наименование статьи доходов с кодом БК 710 2 02 35118 10 0000 150 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом №75н.

Приложение №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2022 год» к проекту решения.

* 1. Плановый показатель «15 856,8» по статье расходов «Общегосударственные расходы» не соответствует сумме «подитоговых» строк «15 864,6» (2 716,9+7,8+11 207,6+483,4+150,0+1 298,9);
  2. По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» перед строкой с кодом целевой статьи 31.6.00.00000 «Подпрограмма 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа» следует добавить строку с кодом целевой статьи «Муниципальная программа «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы».

**III. Доходы местного бюджета**

Общий объем доходов местного бюджета на 2022 год запланирован в сумме 26 426,0 тыс. руб. Сравнительная таблица по доходам местного бюджета представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению. Для сравнительного анализа в приложении № 1 показатели уточненных плановых назначений отражены по состоянию на 01.11.2021.

По сравнению с показателями уточненного плана на 2021 год планируемый объем доходов местного бюджета на 2022 год уменьшится на 11 534,1 тыс. руб. или на 30,4%. По сравнению с показателями ожидаемого исполнения за 2021 год планируемый объем доходов местного бюджета на 2022 год уменьшится на 11 100,2 тыс. руб. или на 29,6%.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2022 год запланирован в сумме 19 850,6 тыс. руб., что на 364,1 тыс. руб. (на 1,8%) меньше уточненного планового показателя 2021 года и на 803,9 тыс. руб. (на 3,9%) меньше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Объем безвозмездных поступлений на 2022 год запланирован в сумме 6 575,4 тыс. руб., что меньше показателя ожидаемого исполнения за 2021 год на 10 296,3 тыс. руб. (или на 61,0%) и больше планового показателя на 2021 год на 11 170,0 тыс. руб. (или на 62,9%).

Сравнительная таблица по доходам местного бюджета (в том числе в части отклонения показателей проекта бюджета на 2022 год от показателей уточненного плана 2021 года) представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению.

На рисунке 2 представлена структура доходов местного бюджета на 2022 год в сравнении с уточненными плановыми показателями на 2021 год.

Рис. 2. Структура доходов местного бюджета (тыс. руб.).

Исходя из информации, указанной в пояснительной записке, прогноз доходов местного бюджета на 2022 год сформирован в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и об иных обязательных платежах, проектом закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» с учетом ожидаемого исполнения доходной части бюджета в 2021 году.

В связи с непредставлением расчетов по налоговым и неналоговым доходам не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

* 1. **Налоговые доходы местного бюджета**

Сумма налоговых доходов в 2022 году составит 19 748,7 тыс. руб., что на 0,8% меньше уточненного плана на 2021 год и на 3,0% меньше показателей ожидаемого исполнения 2021 года. Доля налоговых доходов в сумме доходов местного бюджета составляет 74,7%.

Основным источником налоговых поступлений местного бюджета является **налог на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ). В соответствии с проектом бюджета его сумма в 2022 году составит 18 500,0 тыс. руб. – 93,7% от суммы налоговых доходов и 70,0% от общей суммы прогнозируемых доходов.

Согласно пояснительной записке, поступления по налогу на доходы физических лиц на 2022 год запланированы исходя из ожидаемых поступлений налога в 2021 году с учетом поступления за 2020 год.

По сравнению с показателями уточненного плана останется на прежнем уровне, а показателями ожидаемого исполнения 2021 года сумма НДФЛ уменьшится на 1,3% или на 243,3 тыс. руб.

Из прогноза Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район» поступление налога на доходы физических лиц в доходную часть бюджета МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО составит 15 843,9 тыс. руб.

Администратором НДФЛ является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Прогнозируемый объем поступлений от доходного источника **«Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»** запланирован в бюджете 2022 года в сумме 359,2 тыс. руб. или 1,8 % от суммы налоговых доходов и 1,3% от общей суммы доходов местного бюджета.

Законом Ненецкого автономного округа от 31 октября 2013 года № 91-оз «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» (в ред. от 02.07.2021 №270-ОЗ) установлены дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты. В соответствии с указанным законом отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО нормативу 0,26%.

Плановые показатели поступления налога, отраженные в проекте бюджета на 2022 год, соответствуют прогнозу поступлений доходов муниципального образования «Хорей - Верский сельсовет» НАО на 2021-2023 годы.

Администратором данного налога является Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** запланирован в сумме 374,0 тыс. руб. или 1,9% от суммы налоговых доходов и 1,4% от общей суммы доходов местного бюджета.

Статьей 2.1 Закона Ненецкого автономного округа от 31 октября 2013 года № 91-оз «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа (ред. от 02.07.2021 №270-ОЗ) установлены единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, зачисляемого в бюджет НАО, в том числе в бюджеты сельских поселений – 50%.

Согласно пояснительной записке, плательщиками данного налога являются: СПК «Путь Ильича», Хорей-Верское потребительское общество, ПО «Хорей-Верский Пекарь».

Пояснений по расчету прогнозируемой суммы поступления в пояснительной записке не приведено.

Прогнозируемая сумма данного налогового дохода на 2022 год, не соответствует прогнозу поступлений налоговых доходов на 2022-2024 годы Межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и НАО (2022 год – 920,0 тыс. руб.).

По сравнению с показателями уточненного плана на 2021 год и с показателями ожидаемого исполнения сумма налога увеличивается на 14,0 тыс. руб.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Налог на имущество физических лиц** на 2022 год запланирован в сумме 226,0 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2021 год и показателем ожидаемого исполнения за 2021 год УСН останется без изменений.

Доля налога в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,8% и 1,1% от суммы налоговых доходов.

Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.

Из прогноза поступлений налоговых доходов на 2022-2024 годы Межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2022 году планируется поступление в сумме 220,0 тыс. руб.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Прогнозируемая сумма **земельного налога,** составит в 2022 году 244,5 тыс. руб., что меньше показателей уточненного плана на 2021 год на 232,5 тыс. руб. и меньше показателей ожидаемого исполнения 2021 года на 409,2 тыс. руб. Доля данного налога в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,9% и 1,2% от суммы налоговых доходов.

С проектом решения не представлен расчет земельного налога.

Согласно данным главного администратора в 2022 году прогнозируется поступление земельного налога в сумме 244,5 тыс. руб. (127,5 тыс. руб. ‑ земельный налог с организаций; 117,0 тыс. руб. ‑ земельный налог с физических лиц).

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения запланирована на 2022 год в сумме 45,0 тыс. руб., что соответствует показателям уточненного плана и ожидаемого исполнения 2021 года. Доля госпошлины в объеме доходов местного бюджета составляет 0,2% и 0,2% от налоговых доходов.

Расчет объема прогнозируемых поступлений по доходному источнику не представлен.

Согласно статье 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Методика прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО с проектом бюджета на 2022 год не представлена.

Администратором данного источника доходов является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

1. **Неналоговые доходы местного бюджета**

Неналоговые доходы местного бюджета сформированы в соответствии со статьей 62 БК РФ. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,4%.

Проектом решения объем неналоговых доходов запланирован на 2022 год в сумме 101,9 тыс. руб., что на 214,1 тыс. руб. или на 67,8% меньше показателей уточненного плана и на 194,1 тыс. руб. или 65,6% меньше показателей ожидаемого исполнения 2021 года.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** на 2022 годзапланированы в объеме меньше плановых показателей 2021 года на 214,1 тыс. руб. и показателей ожидаемого исполнения 2021 на 194,1 тыс. руб. или в общей сумме 101,9 тыс. руб., в том числе:

**Доходы, получаемые в виде арендной платы,** а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) запланированы на 2022 год в сумме 11,9 тыс. руб., что больше показателей уточненного плана и ожидаемого исполнения 2021 года на 2,3 тыс. руб.

Из информации, представленной в пояснительной записке, по данному источнику дохода отражены доходы за 7 земельных участков, которые по договорам аренды переданы в пользование физическим лицам.

Расчет прогнозируемой суммы по указанному доходному источнику не представлен.

Администратором данного источника доходов является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) запланированы в сумме 90,0 тыс. руб., что соответствует показателям уточненного плана и на 20,0 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года. По данному источнику доходов отражена плата за наем жилых помещений по договорам социального найма (14 договоров социального найма муниципального жилищного фонда).

Администратором данного источника доходов является Администрация МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО.

* 1. **Безвозмездные поступления**

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 75,1%. Общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составит 19 850,6 тыс. руб., в том числе:

* дотации – 2 497,0 тыс. руб.;
* субвенции – 202,8 тыс. руб.;
* иные межбюджетные трансферты – 3 875,6 тыс. руб.

По сравнению с уточненными плановыми показателями 2021 года объем безвозмездных поступлений уменьшится на 11 170,0 тыс. руб. или на 62,9%, по сравнению с показателями ожидаемого исполнения за 2021 год на 10 296,3 тыс. руб. или на 61,0%.

Безвозмездные поступления в местный бюджет в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов запланированы в соответствии с проектом районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, а также на основании проекта окружного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В проект районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов внесены поправки в части распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений муниципального района «Заполярный район». Таким образом, в процессе доработки проекта решения о местном бюджете на 2022 год следует учесть поправки, внесенные в проект районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

**IV. Расходы бюджета**

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрены расходы в сумме 26 426,0 тыс. руб., что меньше показателей уточненного плана 2021 года на 11 757,3 тыс. руб. или на 33,4%, и меньше показателей ожидаемого исполнения на 9 295,1 тыс. руб. или на 29,0%. Сравнительный анализ приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

На рисунке 3 представлен удельный вес суммы расходов по каждому разделу расходов бюджета в общей сумме расходов местного бюджета на 2022 год.

Рис. 3. Расходы местного бюджета в разрезе разделов (тыс. руб., %).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 60,0% от общей суммы планируемых расходов на 2022 год.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,1%, 10 «Социальная политика» – 11,2%, по разделу 04 «Национальная экономика» – 5,0%, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,6%.

По разделу 02 «Национальная оборона» - менее 1,0% от общей суммы планируемых расходов.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на решение общегосударственных вопросов составят 60,0% в общей сумме расходов местного бюджета, планируемых на 2022 год.

В целом расходы на общегосударственные вопросы планируются в сумме 15 864,6 тыс. руб., по сравнению с уточненным планом на 2021 год расходы уменьшатся на 9 248,6 тыс. руб. (на 36,8%), в том числе в разрезе подразделов (таблица №1):

Таблица №1 (тыс. руб.)



По сравнению с показателями ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год расходы уменьшается на 9 248,6 тыс. руб. (на 36,8%).

Расходы на содержание Главы МО сформированы в соответствии с Порядком обеспечения гарантий Главе муниципального образования «Хорей - Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 04.12.2020 № 3 (далее – Порядок обеспечения гарантий) и запланированы в сумме 2 774,9 тыс. руб. (в том числе расходы на оплату денежного содержания 2 179,6 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда 537,3 тыс. руб., оплата льготного проезда 58,0 тыс. руб.).

В соответствии с Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.11.2020 № 304-п  «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2021 год» (далее - Норматив на 2021 год) в отношении муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» НАО установлен норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в размере 16,5%.

Соответствующего нормативно-правового акта субъекта в отношении 2022 года на дату направления проекта решения на экспертизу не установлен, в связи с этим приведен анализ формирования фонда оплаты труда с учетом Норматива 2021 года, что в сумме составляет 3 687,4 тыс. руб. ((19 850,6 тыс. руб. (налоговые, неналоговые доходы) + 2 497,0 тыс. руб.) \*16,5%).

Соответствующего нормативно-правового акта Ненецкого автономного округа, устанавливающего норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2022 год на дату направления проекта решения не издан, в связи с этим приведен анализ формирования фонда оплаты труда с учетом Норматива на 2021 год.

Формирование фонда оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в 2022 году относительно Норматива на 2021 год не превышен.

Расходы на функционирование местной администрации запланированы в сумме 10 248,7 тыс. руб. Согласно представленному проекту штатного расписания, на 2022 год годовой фонд оплаты труда по администрации поселения на 2022 год рассчитан на 1 единицу муниципальных служащих в сумме 808,5 тыс. руб. и 7 единиц работников, не относящихся к должностям муниципальной службы в сумме 5 239,8 тыс. руб.

При анализе представленных штатных расписаний и запланированных ассигнований на оплату труда главы МО и муниципальных служащих установлено, что норматив формирования расходов на оплату труда не превышен. Расходы на оплату труда Главы МО и муниципального служащего запланированы в сумме 2 988,1 тыс. руб. (2 179,6 тыс. руб.+ 808,5 тыс. руб.).

В расчетах фонда оплаты труда в том числе не учтена индексация с 01.04.2022 года на 1,038%

Расходы на содержание представительного органа муниципального образования (Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО) запланированы в сумме 7,8 тыс. руб. на печать информационных бюллетеней.

Расходы местного бюджета на обеспечение деятельности органов финансового контроля, осуществляемые Контрольно-счетной палатой Заполярного района в соответствии с соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 29.02.2012г., запланированы в размере 483,4 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО предусмотрен в размере 150,0 тыс. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 81 БК РФ (не более 3% общего годового объема расходов бюджета). Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходование средств резервного фонда Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» осуществляется в соответствии с «Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа» утвержденным Постановлением 17-П от 16.03.2020. Указанное положение с проектом решения не представлено.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 298,9 тыс. руб., в том числе:

* расходы на мероприятия в рамках муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы» в сумме 850,0 тыс. руб., в том числе:
* расходы на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива в сумме 850,0 тыс. руб.;
* расходы на мероприятия в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом муниципального района «Заполярный район» на 2022-2030 годы» в сумме 37,6 тыс. руб., в том числе:
* выполнение работ по промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителя тепловой энергии в сумме 37,6 тыс. руб.
* на содержание зданий и сооружений на территории ВПП и вертолетных площадок в сумме 261,3 тыс. руб.;
* оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношение по государственной и муниципальной собственности в сумме 150,0 тыс. руб.

Проверить обоснованность запланированных расходов, осуществление которых предусмотрено за счет средств местного бюджета (расходы на содержание администрации, представительного органа администрации, содержание зданий и сооружений на территории взлетно-посадочных полос и аэродромных площадок, на проведение праздничных мероприятий) из представленных с проектом решения расчетов не представляется возможным.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

В данном разделе запланированы расходы местного бюджета в сумме 165,2 тыс. руб. на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы сформированы в пределах выделенной из окружного бюджета субвенции.

По сравнению с показателями уточненного плана на 2021 год и с показателями ожидаемого исполнения на 2021 год остается на прежнем уровне.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и**

**правоохранительная деятельность»**

Проектом местного бюджета на 2022 год по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 435,5 тыс. руб., что больше уточненного плана 2021 год на 104,0 тыс. руб. или на 31,4%. и больше ожидаемого исполнения 2021 года на 225,2 тыс. руб. или более чем на 100,0%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)



Из представленного проекта решения о бюджете по подразделу 03 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы средства на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в сумме 423,9 тыс. руб., а также на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в границах поселений муниципальных образований в рамках МП «Безопасность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2019 - 2030 годы» в сумме 139,2 тыс. руб.

Согласно информации, представленной в пояснительной записке и в расчетах, в рамках целевой статьи 98.0.00.92010 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» запланированы расходы в сумме 284,7 тыс. руб. в том числе: на подвоз воды в пожарные емкости, обслуживание мотопомпы, пожарных емкостей, обслуживание прорубей.

Исходя из представленных расчетов проверить обоснованность запланированных расходов за счет средств местного бюджета не представляется возможным.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области пожарной безопасности и правоохранительной деятельности запланированы расходы в рамках МП «Безопасность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2019 - 2030 годы» в сумме 11,6 тыс. руб. на организацию обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

По разделу 04 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 319,9тыс. руб., что меньше уточненного плана 2021 года и ожидаемого исполнения 2021 года на 492,2 тыс. руб. или на 27,2%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице № 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)



В рамках МП «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района Заполярный район» на 2021-2030 годы» запланированы расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» в сумме 733,7 тыс. руб.

Расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет дорожного фонда муниципального образования запланированы в бюджете 2022 года в сумме 359,2 тыс. руб., что соответствует объему прогнозируемых поступлений от акцизов, запланированных в проекте бюджета.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Проектом бюджета на 2022 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы в сумме 5 305,0 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2021 год уменьшение суммы расходов составит 3 119,9 тыс. руб. или на 37,0%. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год расходы уменьшатся на 1 861,9 тыс. руб. или на 26,0%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)



Согласно пояснительной записке и представленному расчету к проекту бюджета на 2022 год по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» запланированы расходы в сумме 50,8 тыс. руб. на текущий ремонт муниципального жилищного фонда; по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» запланированы расходы в сумме 363,7 тыс. руб. на мероприятия в рамках МП «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района Заполярный район» на 2020-2030 годы»; по подразделу 05 03 «Благоустройство» запланированы расходы на 2022 год в сумме 4 680,7 тыс. руб., в том числе в рамках МП «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы (благоустройство территории поселений) в сумме 344,1 тыс. руб., на уличное освещение в сумме 2 247,1 тыс. руб., на прочие мероприятия по благоустройству в сумме 2 089,5 тыс. руб. (текущий ремонт детских городков, приобретение материальных запасов).

Проверить обоснованность запланированных расходов за счет средств местного бюджета не представляется возможным в связи с непредставлением к проекту решения финансово-экономического обоснования указанных расходов.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Проектом местного бюджета на 2022 год по данному разделу планируются расходы в сумме 3 335,8 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2021 год бюджетные ассигнования уменьшились на 490,8 тыс. руб или 12,8% и показателями ожидаемого исполнения 2021 года бюджетные ассигнования уменьшились на 26,3 тыс. руб. (на 0,8%).

Анализ расходов представлен в таблице № 5.

Таблица № 5 (тыс.руб.)



Пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим выборные должности местного самоуправления, в соответствии с законодательством Ненецкого автономного округа и нормативными актами муниципального образования запланированы в сумме 3 273,3 тыс. руб. Согласно информации, представленной в пояснительной записке, на 01 декабря 2021 года количество получателей выплат составляет 8 человек.

По информации, представленной в пояснительной записке, в рамках муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей – Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» запланированы расходы в сумме 62,5 тыс. руб. на поздравления юбиляров (60 лет и старше), организацию мероприятий для старшего поколения.

МП «Старшее поколение МО «Хорей – Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» утверждена Постановлением Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 29.12.2018 года № 162-П «Об утверждении муниципальной программы «Старшее поколение муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2019 – 2021 годы» с объемом финансирования на 2021 год в сумме 89,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 62,5 тыс. руб.

В нарушение требований статьи 184.2 БК РФ проект изменений в паспорт муниципальной программы «Старшее поколение МО «Хорей – Верский сельсовет» НАО на 2019-2021 годы» с проектом решения не представлен.

**V. Выводы и предложения**

При проведении экспертизы проекта решения Совета МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО «О местном бюджете на 2022 год» установлено следующее:

1. Проект бюджета внесен Администрацией МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО на рассмотрение в Совет депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО в сроки, установленные подпунктом 1 пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе.
2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и Положения о бюджетном процессе. Одновременно с проектом решения не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.
3. Проектом бюджета установлены основные характеристики и показатели, предусмотренные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.
4. Принцип сбалансированности бюджета соблюден (статья 33 БК РФ).
5. Показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ ограничениям в части размера резервного фонда (статья 81 БК РФ) и верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 года (статья 107 БК РФ).
6. Факты увязки расходов бюджета с определенными доходами бюджета (за исключением целевых средств) и источниками финансирования дефицита бюджета не выявлены, что свидетельствует о соблюдении принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).
7. В связи с непредставлением расчетов по отдельным доходным источникам и финансово-экономических обоснований по отдельным бюджетным ассигнованиям не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).
8. Проверить соблюдение в 2022 году норматива на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих не представляется возможным в связи с отсутствием на дату подготовки настоящего заключения соответствующего нормативно-правового акта субъекта, устанавливающего норматив на 2022 год.
9. В заключении приведены замечания к проекту решения (текстовая часть, приложения), а также к документам, представленным с проектом решения.

Исходя из вышеизложенного Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект бюджета может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом депутатов муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» НАО после его доработки Администрацией муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» НАО с учетом указанных в настоящем Заключении замечаний и рекомендаций.

В процессе доработки проекта решения о местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов следует учесть поправки, вносимые к проекту районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, а также к проекту закона Ненецкого автономного округа № 300-пр «Об окружном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Заполярного района Е.В.Субоч

Исп: Грабарчук Е.Н.

Тел.: (81853) 4-79-64