

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

|  |
| --- |
| 166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс (81853) 4-79-64,e-mail: ksp-zr@mail.ru |

|  |  |
| --- | --- |
| 06 декабря 2024 года |  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов

сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО

«О местном бюджете на 2025 год»

Настоящее заключение на проект решения Совета депутатов сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО «О местном бюджете на 2025 год» (далее – проект решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой Заполярного района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Хорей-Верский сельсовет» Ненецкого автономного округа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2023 года.

1. **Общие положения**

Руководствуясь подпунктом 1 пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в Сельском поселении «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО от 24.02.2014 №4 (далее – Положение о бюджетном процессе) Администрация сельского поселения вносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения о местном бюджете в срок не позднее 15 ноября текущего года.

Принимая во внимание письмо от 14.11.2024 №644 проект бюджета внесен администрацией Сельского поселения на рассмотрение в Совет депутатов 14.11.2024. Срок представления проекта бюджета в Совет депутатов Администрацией Сельского поселения не нарушен.

Согласно подпункту 1 пункта 4.4 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в течение 2 дней со дня внесения проекта решения о местном бюджете в Совет депутатов, председатель Совета депутатов направляет его в Контрольно-счетную палату. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Заполярного района в электронном виде 25.11.2024  (вх. №573).

Проект местного бюджета разработан сроком на один 2025 финансовый год в соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетной палатой Заполярного района (далее – КСП) проведен анализ состава документов и материалов к проекту решения о местном бюджете на 2025 год на предмет их соответствия требованиям бюджетного законодательства.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, не в полной мере соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и пункта 4.2 раздела 4 Положения о бюджетном процессе.

Статье 160.1 БК РФ установлено, что к бюджетным полномочиям главного администратора доходов относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Методика прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Администрация СП «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО с проектом бюджета на 2025 год не представлена. В связи с этим, сделать вывод о соответствии запланированных доходов указанной методике не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 34 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Исходя из информации, представленной в пояснительной записке Проект бюджета подготовлен в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (Постановление Администрации Сельского поселения от 28.10.2024 № 87-П – не представлено) на основе показателей Прогноза социально-экономического развития Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (Постановление Администрации СП от 28.10.2024 №88-П - представлено).

В соответствии со статьей 184.2. БК РФ, в том числе, к проекту решения предоставляется реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Указанный реестр не представлен, что свидетельствует о несоблюдение положений статьи 184.2 БК РФ.

Пунктом 4 статьи 169 БК РФ в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация Сельского поселения разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. С проектом решения представлен среднесрочный финансовый план Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО на 2025-2027 годы, не утвержденный в установленном порядке.

По смыслу статьи 9 БК РФ установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету, является бюджетным полномочием муниципального образования. В составе документов к проекту бюджета не представлен проект Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету СП «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО на 2025 год.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. В составе документов к проекту решения указанные перечни не предоставлены.

Учитывая статью 9 БК РФ, в составе документов к проекту решения не представлен порядок применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, в связи с чем не предоставляется возможность в полной мере проверить соответствие отражения целевых статей расходов по направлениям планируемых расходов в части средств местного бюджета.

Шестнадцатым абзацем статьи 184.2 БК РФ установлено, что в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта). К проекту решения не представлены паспорта муниципальных программ.

**II. Общая характеристика местного бюджета на 2025 год**

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.1 раздела 4 Положения о бюджетном процессе в проекте решения о местном бюджете на 2025 год содержатся основные характеристики бюджета:

* прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 43 843,0 тыс. руб.;
* общий объем расходов в сумме 45 253,1 тыс. руб.;
* дефицит местного бюджета планируется в сумме 1 410,1 тыс. руб. или 4,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По информации, из пояснительной записки, источником покрытия дефицита местного бюджета, будут являться остатки на счетах по состоянию на 01 января 2025 года. В связи с отсутствием информации о размере и источнике прогнозируемых остатков на счетах на 01 января 2025, не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа сбалансированности (статья 33 БК РФ).

Основные характеристики местного бюджета на 2025 год, в сравнении с показателями ожидаемого исполнения местного бюджета за 2024 год представлены на рисунке 1.

Рис. 1. Основные характеристики местного бюджета (тыс. руб.)

В связи с непредставлением расчетов по отдельным доходным источникам и финансово-экономических обоснований по отдельным бюджетным ассигнованиям не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).

Проектом бюджета установлен верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 в сумме 0,0 тыс. руб., верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2025 год муниципальные заимствования не предусматриваются*.*

Резервный фонд Администрации Сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов утверждается в сумме 200,0 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в сумме 490,0 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год утверждается в сумме 3 721,2 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2025 году из местного бюджета бюджету муниципального района «Заполярный район», утвержден в сумме 560,9 тыс. руб.

Анализ доходной и расходной частей местного бюджета приведен в соответствующих разделах настоящего заключения.

В ходе анализа **текстовой части и приложений** к проекту решения установлено следующее.

В текстовой части:

1. в пунктах 5.1, 10.8, 13.2 не верно указан период «2024 год»;
2. в пункте 9.2 допущена неточность в нумерации первого подпункта «11)»;
3. в пункте 14.1 не корректно отображено словосочетание «подлежит официальному.». Дополнить словом «опубликованию».

В приложении №1 «Прогнозируемое поступление доходов в местный бюджет по кодам классификации доходов бюджета на 2025 год»:

1. наименование статьи дохода с кодом БК 000 1 11 09000 00 0000 120 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)" (далее- Приказ № 85н);
2. наименование статьи дохода с кодом БК 000 2 02 35118 00 0000 150 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом № 85н.

В приложении №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2025 год» к проекту решения:

1. не верно указан код подраздела 02 по мероприятию в рамках МП «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы» (КБК 710 05 03 32.0.00.89230 показатель на отчетный период «180,8»);
2. в подразделе 03 09 по мероприятию «поддержание в постоянной готовности местной автоматизированной системы центрального оповещения гражданской обороны муниципального района «Заполярный район» в муниципальных образованиях» не верно указан код целевой статьи 98.0.00.92010 ВР 200;
3. по коду целевой статьи 98.0.00.79530 на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд не верно указан код вида расходов 300.

**III. Доходы местного бюджета**

Общий объем доходов местного бюджета на 2025 год запланирован в сумме 43 843,0 тыс. руб. Сравнительная таблица по доходам местного бюджета представлена в Приложении №1 к настоящему заключению. Для сравнительного анализа в приложении №1 показатели уточненных плановых назначений отражены по состоянию на 01.10.2024.

По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год планируемый объем доходов местного бюджета на 2025 год увеличится на 20,3 тыс. руб. По сравнению с показателями ожидаемого исполнения за 2024 год планируемый объем доходов местного бюджета на 2025 год уменьшится на 2 218,6 тыс. руб. или на 4,8%.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2025 год запланирован в сумме 28 786,3 тыс. руб., что на 6 349,2 тыс. руб. (на 28,3%) больше уточненного планового показателя 2024 года и на 4 047,2 тыс. руб. (на 16,4%) больше ожидаемого исполнения за 2024 год.

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год запланирован в сумме 15 056,7 тыс. руб., что на 6 328,9 тыс. руб. (29,6%) меньше показателя ожидаемого исполнения на 2024 год и на 6 265,8 тыс. руб. (29,4%) меньше планового показателя на 2024 год.

Сравнительная таблица по доходам местного бюджета (в том числе в части отклонения показателей проекта бюджета на 2025 год от показателей уточненного плана 2024 года) представлена в Приложении №1 к настоящему заключению.

На рисунке 2 представлена структура доходов местного бюджета на 2025 год в сравнении с уточненными плановыми показателями на 2024 год.

Рис. 2. Структура доходов местного бюджета (тыс. руб.).

В связи с непредставлением расчетов по налоговым и неналоговым доходам не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

* 1. **Налоговые доходы местного бюджета**

Сумма налоговых доходов в 2025 году составит 28 603,5 тыс. руб., что на 28,0% больше уточненного плана на 2024 год и на 16,4% больше показателей ожидаемого исполнения 2024 года. Доля налоговых доходов в сумме доходов местного бюджета составляет 65,2%.

Основным источником налоговых поступлений местного бюджета является **налог на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ). В соответствии с проектом бюджета его сумма в 2025 году составит 26 500,0 тыс. руб. – 92,6% от суммы налоговых доходов и 60,4% от общей суммы прогнозируемых доходов.

Согласно пояснительной записке, поступления по налогу на доходы физических лиц на 2025 год запланированы с учетом Закона НАО от 31.10.2013 №91-ОЗ «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» (в ред. от 31.10.2024 №61-ОЗ).

По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год увеличится на 5 700,0 тыс. руб. или 27,4%, а показателями ожидаемого исполнения 2024 года сумма НДФЛ увеличится на 3 700,0 тыс. руб. или на 16,2%.

*Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.*

Администратором НДФЛ является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Прогнозируемый объем поступлений от доходного источника **«Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»** запланирован в бюджете 2025 года в сумме 490,0 тыс. руб. или 1,7 % от суммы налоговых доходов и 1,1% от общей суммы доходов местного бюджета.

Законом Ненецкого автономного округа от 31 октября 2013 года №91-оз «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» (в ред. от 26.11.2021 №298-ОЗ) установлены дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты. В соответствии с указанным законом отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО по нормативу 0,27%.

*Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.*

Администратором данного налога является Управление федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** запланирован в сумме 952,0 тыс. руб. или 3,3% от суммы налоговых доходов и 2,2% от общей суммы доходов местного бюджета.

Статьей 2.1 Закона Ненецкого автономного округа от 31 октября 2013 года № 91-ОЗ «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» (ред. от 26.11.2021 №298-ОЗ) установлены единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, зачисляемого в бюджет НАО, в том числе в бюджеты сельских поселений – 50,0%.

Согласно пояснительной записке, плательщиками данного налога являются: СПК «Путь Ильича», Хорей-Верское потребительское общество, ПО «Хорей-Верский Пекарь».

*Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.*

По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год увеличивается 272,0 тыс. руб. или 40,0% и с показателями ожидаемого исполнения сумма налога увеличивается на 40,8 тыс. руб. или 4,5%.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год запланирован в сумме 509,3 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год и с показателем ожидаемого исполнения за 2024 год сумма налога увеличится на 283,3 тыс. руб. или в 2 раза.

Доля налога в общей сумме доходов местного бюджета составляет 1,2% и 1,8% от суммы налоговых доходов.

*Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.*

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Прогнозируемая сумма **земельного налога,** составит в 2025 году 117,2 тыс. руб., что меньше показателей уточненного плана на 2024 год и показателей ожидаемого исполнения 2024 года на 40,5 тыс. руб. Доля данного налога в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,3% и 0,4% от суммы налоговых доходов.

*Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.*

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения запланирована на 2025 год в сумме 35,0 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год и ожидаемого исполнения на 2024 год останется на том же уровне. Доля госпошлины в объеме доходов местного бюджета и от налоговых доходов. составляет 0,1%.

*Расчет объема прогнозируемых поступлений по доходному источнику не представлен.*

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО.

1. **Неналоговые доходы местного бюджета**

Неналоговые доходы местного бюджета сформированы в соответствии со статьей 62 БК РФ. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составляет 0,4%.

Проектом решения объем неналоговых доходов запланирован на 2025 год в сумме 182,8 тыс. руб., что относительно показателей уточненного плана на 2024 год больше на 88,9 тыс. руб. (94,7%) и больше показателей ожидаемого исполнения 2024 года на 18,1 тыс. руб. (11,0%).

**Доходы, получаемые в виде арендной платы,** а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) запланированы на 2025 год в сумме 84,8 тыс. руб., что больше показателей уточненного плана на 2024 год на 80,9 тыс. руб. (в 20 раз) и больше относительно показателей ожидаемого исполнения 2024 года на 8,9 тыс. руб. (11,7%).

Из информации, представленной в пояснительной записке, по данному источнику дохода отражены доходы за 7 земельных участков, которые по договорам аренды переданы в пользование физическим лицам, кроме того, заключён договор аренды с МПЗР «Севержилкомсервис».

*Расчет прогнозируемой суммы по указанному доходному источнику не представлен.*

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО.

**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) запланированы в сумме 98,0 тыс. руб., что больше показателей уточненного плана на 8,0 тыс. руб. (8,9%) и больше ожидаемого исполнения 2024 года на 17,0 тыс. руб. (21,0%).

По данному источнику доходов отражена плата за наем жилых помещений по договорам социального найма (15 договоров социального найма муниципального жилищного фонда).

*Расчет прогнозируемых объемов поступления налога к проекту решения не представлен.*

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО.

* 1. **Безвозмездные поступления**

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 34,3%. Общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составит 15 056,7 тыс. руб., в том числе:

* дотации – 2 817,9 тыс. руб.;
* субсидии – 49,5 тыс. руб.;
* субвенции – 604,9 тыс. руб.;
* иные межбюджетные трансферты – 11 584,4 тыс. руб.

По сравнению с уточненными плановыми показателями 2024 года уменьшится на 6 328,9 тыс. руб. или на 29,6% и с показателями ожидаемого исполнения за 2024 год объем безвозмездных поступлений уменьшится на 6 265,8 тыс. руб. или на 29,4%.

Безвозмездные поступления в местный бюджет в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов запланированы в соответствии с проектом районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также на основании проекта окружного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

**IV. Расходы бюджета**

Проектом бюджета на 2025 год предусмотрены расходы в сумме 45 253,1 тыс. руб., что меньше показателей уточненного плана 2024 года на 15 084,6 тыс. руб. или на 26,3%, и меньше показателей ожидаемого исполнения на 16 746,1 тыс. руб. или на 26,5%. Сравнительный анализ приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

На рисунке 3 представлен удельный вес суммы расходов по каждому разделу расходов бюджета в общей сумме расходов местного бюджета на 2025 год.

Рис. 3. Расходы местного бюджета в разрезе разделов (тыс. руб., %).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 49,9% от общей суммы планируемых расходов на 2025 год.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляют 28,3%, по разделу 10 «Социальная политика» – 9,1%, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 6,5%, по разделу 04 «Национальная экономика» – 3,6%, по разделу 08 «Культура, кинематография» - 1,0%.

По разделу 02 «Национальная оборона», 07 «Образование» и по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - менее 1,0% от общей суммы планируемых расходов.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на решение общегосударственных вопросов составят 49,9% в общей сумме расходов местного бюджета, планируемых на 2025 год.

В целом расходы на общегосударственные вопросы планируются в сумме 22 585,2 тыс. руб., по сравнению с уточненным планом на 2024 год расходы уменьшатся на 1 777,9 тыс. руб. (на 7,3%), в том числе в разрезе подразделов (таблица №1):

Таблица №1 (тыс. руб.)



Расходы на содержание Главы Сельского поселения "Хорей-Верский сельсовет" ЗР НАО (далее – Глава Сельского поселения) запланированы в сумме 3 639,6 тыс. руб.

*Документы, регламентирующие порядок определения годового фонда оплаты труда Главы Сельского поселения и муниципальных служащих, не представлены. В связи с этим не представляется возможным подтвердить достоверность расчета фондов оплаты труда Главы Сельского поселения и муниципального служащего.*

В соответствии с Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.12.2024 № 277-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2025 год» (далее – проект постановления Администрации НАО, норматив формирования расходов на оплату труда) в отношении Сельского поселения «Хорей-Верский» ЗР НАО установлен норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в размере 16,7%, что составляет 5 277,9 тыс. руб. (28 786,3+ 2 817,9 тыс. руб.)\*16,7%.

Расходы местного бюджета на обеспечение деятельности органов финансового контроля, осуществляемые Контрольно-счетной палатой Заполярного района в соответствии с соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО от 09.01.2023, запланированы в сумме 560,9 тыс. руб.

Обращаем внимание, в соответствии с проектом решения Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов» объем иных межбюджетных трансфертов для выполнения переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2025 год (с учетом поправок) установлен в сумме 631,1 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО предусмотрен в сумме 200,0 тыс. руб.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2 447,5 тыс. руб., в том числе:

* расходы на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива в рамках муниципальной программы «Возмещение части затрат органов местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2024-2030 годы» в сумме 1 643,0 тыс. руб.;
* расходы выполнение работ по промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителя тепловой энергии в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом муниципального района «Заполярный район» на 2022-2030 годы» в сумме 56,1 тыс. руб.;
* субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере административных правонарушений в сумме 37,6 тыс. руб.;
* содержание зданий и сооружений на территории взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок в сумме 390,8 тыс. руб.;
* оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношение по государственной и муниципальной собственности в сумме 120,0 тыс. руб.;
* уплата членских взносов в ассоциацию «Совет муниципальных образований Ненецкого автономного округа» в сумме 200,0 тыс. руб.

*Проверить обоснованность запланированных расходов, осуществление которых предусмотрено за счет средств местного бюджета (расходы на содержание администрации, представительного органа администрации, содержание зданий и сооружений на территории взлетно-посадочных полос и аэродромных площадок, оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношение по государственной и муниципальной собственности) из представленных с проектом решения расчетов не представляется возможным, ввиду отсутствия подтверждающих документов (счета, договоры и др. документы, подтверждающие стоимость работ, услуг и товаров).*

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

В данном разделе запланированы расходы местного бюджета в сумме 363,3 тыс. руб. на осуществление первичного воинского учёта органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов. Расходы сформированы в пределах выделенной из окружного бюджета субвенции.

По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год и с показателями ожидаемого исполнения на 2024 год увеличится на 39,9 тыс. руб. или 12,3%.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и**

**правоохранительная деятельность»**

Проектом местного бюджета на 2025 год по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 924,5 тыс. руб., что больше уточненного плана на 2024 год и ожидаемого исполнения 2024 года на 2 385,3 тыс. руб. или в 4 раза.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)



Согласно информации, представленной в пояснительной записке и в расчетах, в рамках целевой статьи 98.0.00.92010 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» запланированы расходы в сумме 479,8 тыс. руб., в том числе: зимнее содержание пожарных водоёмов и разворотных площадок, заполнение пожарных водоемов, расчистка подъездных путей к пожарным водоёмам, обслуживание пожарных прорубей в зимний период, электроэнергию для обогрева.

*Проверить обоснованность предусмотренных расходов за счет средств местного бюджета не представляется возможным ввиду не предоставления подтверждающих документов (счета, договоры и др. документы, подтверждающие стоимость работ, услуг и товаров) к проекту решения.*

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

По разделу 04 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 636,7 тыс. руб., что меньше уточненного плана 2024 года и ожидаемого исполнения за 2024 год на 10 567,5 тыс. руб. или на 86,6%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице № 3.

Таблица №3 (тыс. руб.)



Расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет дорожного фонда муниципального образования запланированы в бюджете 2025 года в сумме 490,0 тыс. руб., что соответствует объему прогнозируемых поступлений от акцизов, запланированных в проекте бюджета.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Проектом бюджета на 2025 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы в сумме 12 804,4 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год расходы уменьшились на 7 339,5 тыс. руб. или 36,4% и ожидаемым исполнением бюджета за 2024 год уменьшение суммы расходов составит 7 025,9 тыс. руб. или на 35,4%.

Анализ расходов в разрезе подразделов представлен в таблице №4.

Таблица №4 (тыс. руб.)

Как следует из пояснительной записки:

1. за счет средств местного бюджета запланированы расходына текущий ремонт муниципального жилищного фонда в сумме 1 658,0 тыс. руб. в том числе:

- по результатам осмотра муниципальной жилищной комиссии, в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду, необходимо провести текущий ремонт муниципального жилого фонда на сумму 350,0 тыс. руб.;

- ремонт ограждения муниципального жилого фонда по улице Рохина д. 19 на сумму 1 082,0 тыс. руб.;

- приобретение строительных материалов на сумму 226,0 тыс. руб.

1. за счет средств местного бюджета запланированы мероприятия в области благоустройства на сумму 10 303,0 тыс. руб., в том числе:

- уличное освещение на сумму 2 083,6 тыс. руб. Средства запланированы на приобретение и монтаж светодиодных светильников, выравнивание опор ЛЭП, услуги электромонтёра, оплата электроэнергии по уличному освещению;

- озеленение на сумму 150,0 тыс. рублей (приобретение рассады однолетних цветов, кустарников);

- организация и содержание мест захоронения на сумму 320,0 тыс. руб. (ремонт ограждения кладбища);

- на прочие мероприятия по благоустройству на сумму 7 749,4 тыс. руб.

* за счет средств местного бюджета на прочие мероприятия по благоустройству запланированы расходы в сумме 1 751,4 тыс. руб. Средства запланированы на следующие мероприятия: зимнее и летнеесодержание игровых уличных площадок; санитарная уборка общественных территорий от бытового мусора в летнее время; монтаж, демонтаж новогодней елки; приобретение и установка двух детских уличных городков с учётом доставки (ул. Озёрная, ул. Бамовская); по улице Рокина планируется демонтаж детской площадки и установка зоны отдыха, устройство детской площадки по улице Озёрная, приобретение хозяйственных материалов, уличные гирлянды, приобретение «Арт-объекта «Пламя», фотозоны «Победа», топиарий, светодиодной конструкции «Чум», приобретение фигур «Северный олень»).

*Проверить обоснованность запланированных расходов за счет средств местного бюджета не представляется возможным в связи с непредставлением к проекту решения финансово-экономического обоснования указанных расходов.*

**Раздел 07 «Образование»**

По данному разделу на 2025 год запланированы расходы в сумме 189,0 тыс. руб. Планируемые расходыотносительно показателей уточненного плана и показателей ожидаемого исполнения 2024 года останутся на том же уровне.

В рамках подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы на оплату выездных курсов повышения квалификации.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» предусмотрены назначения по реализации мероприятий в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в Сельском поселении «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО на 2024-2026 годы».

*Проверить обоснованность предусмотренных расходов ввиду не предоставления подтверждающих документов (счета, договоры и др. документы, подтверждающие стоимость работ, услуг и товаров) к проекту решения, не представляется возможным.*

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

Проектом местного бюджета на 2025 год запланированы расходы по данному разделу в сумме 448,8 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Развитие культуры на территории муниципального района «Заполярный район» на 2025-2035 годы» на организацию культурно-досуговой деятельности населения.

Сумма планируемых расходов соответствует проекту районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

**Раздел 10 «Социальная политика»**

Проектом местного бюджета на 2025 год по данному разделу планируются расходы в сумме 4 121,2 тыс. руб. По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год увеличились на 664,9 тыс. руб. (19,2%) и показателями ожидаемого исполнения 2024 года бюджетные ассигнования увеличились на 429,3 тыс. руб. (на 11,6%).

Анализ расходов представлен в таблице №5.

Таблица №5 (тыс. руб.)



Сумма расходов, запланированных в рамках муниципальной программы и субсидии из окружного бюджета, соответствуют проекту районного бюджета и закону округа об окружном бюджете.

*Проверить обоснованность запланированных расходов по расходам в рамках муниципальной программы «Старшее поколение» в сельском поселении «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО на 2025 год» (счета, договоры и др. документы, подтверждающие стоимость работ, услуг и товаров) из представленных с проектом решения документов не представляется возможным.*

**V. Выводы и предложения**

При проведении экспертизы проекта решения Совета Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО «О местном бюджете на 2025 год» установлено следующее:

1. Проектом бюджета установлены основные характеристики и показатели, предусмотренные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.
2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.
3. В связи с отсутствием информации о размере и источнике прогнозируемых остатков на счетах на 01 января 2025, не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа сбалансированности (статья 33 БК РФ).
4. В связи с непредставлением расчетов по отдельным доходным источникам и финансово-экономических обоснований по отдельным бюджетным ассигнованиям не представляется возможным подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ).
5. Ввиду не предоставления пояснительной записки и расчетов к проекту решения, провести достоверный анализ соблюдения в 2025 году норматива на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в соответствии с Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.12.2024 №277-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2025 год» не предоставляется возможным.
6. В нарушение статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения не представлены паспорта государственных (муниципальных) программ (в т. ч. проекты изменений в указанные паспорта) в части согласно замечаниям в заключении.
7. В заключении приведены замечания к проекту решения (текстовая часть, приложения), а также к документам, представленным с проектом решения.

Исходя из вышеизложенного Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект бюджета может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом депутатов Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО после его доработки Администрацией Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО с учетом указанных в настоящем Заключении замечаний и рекомендаций.

В процессе доработки проекта решения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов следует учесть решение о районном бюджете и закон округа об окружном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Заполярного района Е.В. Субоч

Исп: Грабарчук Е.Н.

Тел.: (81853) 4-79-64

Согласовано:

Ведущий инспектор

КСП Заполярного района

А.И. Белянин

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ « » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.